

ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

**Министерство природных ресурсов и экологии
Российской Федерации**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМЫ И ПРАВИЛА
В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ**

Утверждены
Приказом Министра
природных ресурсов
и экологии
Российской Федерации
от "___" _____ г.
№

**ТРЕБОВАНИЯ К ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ СУДОВ
С ЯДЕРНЫМИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ УСТАНОВКАМИ И
СУДОВ-ТРАНСПОРТИРОВЩИКОВ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ**

Введены в действие
с "___" _____ г.

Москва 2009

УДК 621.039

ТРЕБОВАНИЯ К ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ СУДОВ С ЯДЕРНЫМИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМИ УСТАНОВКАМИ И СУДОВ-ТРАНСПОРТИРОВЩИКОВ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Москва, 2009

Настоящие федеральные нормы и правила "Требования к физической защите судов с ядерными энергетическими установками и судов-транспортировщиков ядерных материалов" устанавливают требования к обеспечению физической защиты судов с ядерными энергетическими установками и судов-транспортировщиков ядерных материалов.

Выпускаются впервые.

Разработаны в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"; Федерального закона от 9.02.2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности"; Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 г. № 456; Положения о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.04.2000 г. № 324; Требований к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов НП-083-07; Общих положений обеспечения безопасности ядерных энергетических установок судов НП-022-2000; Международного кодекса по охране судов и портовых средств (Кодекс ОСПС); документа МАГАТЭ INFCIRC/225/Rev.4 "Физическая защита ядерного материала и ядерных установок", июнь 1999 г.

СОДЕРЖАНИЕ

- Термины и определения
1. Назначение и область применения
 2. Общие положения
 3. Общие требования к системам физической защиты судна
 - 3.1. Общие требования к построению системы физической защиты
 - 3.2. Требования к организационно-техническим мероприятиям системы физической защиты
 - 3.3. Требования к содержанию плана физической защиты судна
 - 3.4. Требования к организации охраняемых зон
 - 3.5. Требования к техническим средствам физической защиты
 - 3.6. Требования к оборудованию пунктов управления системы физической защиты
 - 3.7. Требования к инженерным средствам физической защиты
 4. Уведомление о несанкционированных действиях

Термины и определения

1. Персонал физической защиты – члены экипажа судна с ядерной энергетической установкой или судна-транспортировщика ядерных материалов, в должностные обязанности которых входит выполнение функций по осуществлению физической защиты этих судов.

2. Система физической защиты – совокупность персонала физической защиты, осуществляемых им организационно-технических мероприятий, действий и комплексов инженерно-технических средств физической защиты, предназначенная для осуществления физической защиты.

3. Судна-транспортировщики ядерных материалов – специализированные суда, предназначенные для транспортирования ядерных материалов, в том числе суда атомно-технологического обслуживания (специализированные суда, предназначенные для транспортирования, хранения, перегрузки ядерного топлива).

4. Судно с ядерной энергетической установкой – судно с размещенным на его борту ядерным реактором.

5. Проектная угроза – свойства и характеристики потенциальных внутренних и/или внешних нарушителей, которые могли бы предпринять попытку хищения или диверсии, для противодействия которым проектируется и оценивается система физической защиты.

6. Предмет физической защиты – ядерный материал и/или уязвимые места ядерной установки.

7. Уязвимые места ядерной установки – места использования или хранения ядерных материалов, а также отдельные элементы систем, оборудования, устройств ядерной установки, действия в отношении которых могут привести к аварийной ситуации или создать угрозу здоровью или жизни людей в результате воздействия радиации, или привести к радиоактивному загрязнению окружающей среды.

1. НАЗНАЧЕНИЕ И ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

1.1. Настоящие федеральные нормы и правила "Требования к физической защите судов с ядерными энергетическими установками и судов-транспортировщиков ядерных материалов" (далее – Правила) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии"; Правилами физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19.07.2007 г.

№ 456; Требованиями к системам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утвержденными постановлением Ростехнадзора от 27.12.2007 г. № 7; документом МАГАТЭ INFCIRC/225/Rev.4 "Физическая защита ядерного материала и ядерных установок", июнь 1999 г.

1.2. Настоящие Правила устанавливают требования к обеспечению физической защиты (далее – ФЗ) судов с ядерными энергетическими установками и судов-транспортников ядерных материалов (далее – суда).

1.3. Действие настоящих Правил распространяется на организацию и осуществление ФЗ судов при их проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации.

1.4. Обеспечение ФЗ плавучих атомных станций при их эксплуатации осуществляется в соответствии с иными федеральными нормами и правилами, устанавливающими требования к системам физической защиты (далее – СФЗ) ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов.

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2.1. Для осуществления ФЗ на каждом судне должна быть создана СФЗ.

2.2. При создании СФЗ должны учитываться существующие на судне инженерно-технические средства и организационные меры, направленные на обеспечение безопасности судоходства.

2.3. До начала эксплуатации судна должна быть проведена оценка эффективности СФЗ.

2.3.1. Оценка эффективности СФЗ должна проводиться каждый раз при изменении проектной угрозы и при изменении характеристик элементов, определяющих эффективность СФЗ.

2.3.2. Мероприятия по совершенствованию СФЗ должны основываться на результатах оценки ее эффективности.

2.3.3. В случае, если существующая СФЗ имеет недостаточную эффективность, должны быть приняты компенсирующие меры.

2.4. Эксплуатация судна, эффективность СФЗ которого с учетом принятых компенсирующих мер не соответствует установленному значению, запрещается.

3. ТРЕБОВАНИЯ К СИСТЕМЕ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ СУДНА

3.1. Общие требования к построению системы физической защиты

3.1.1. СФЗ должна строиться на основе анализа уязвимости, проектной угрозы и оценки потенциальных последствий несанкционированных действий в отношении предметов ФЗ конкретного судна.

3.1.2. Анализ уязвимости должен проводиться на основе перечня угроз и моделей нарушителя в соответствии с утвержденными органом управления использованием атомной энергии методиками проведения анализа уязвимости.

3.1.3. Анализ уязвимости должен проводиться с привлечением специализированных организаций (их определяют органы управления использованием атомной энергии либо органы государственного регулирования безопасности) и пересматриваться при изменении перечня угроз и моделей нарушителя.

3.1.4. Оценка эффективности СФЗ должна основываться на проектной угрозе и проводиться по утвержденным методикам аналитическим (расчетным) методом либо оцениваться практически путем проведения учений, либо с применением обоих методов.

3.1.5. Должны быть установлены критерии эффективности СФЗ, по которым определяется ее способность выполнять задачи по осуществлению ФЗ судна.

3.1.6. СФЗ должна круглосуточно выполнять задачи в штатных и чрезвычайных ситуациях, в том числе в условиях аварийной ситуации.

3.2. Требования к организационно-техническим мероприятиям системы физической защиты

3.2.1. Организационно-технические мероприятия СФЗ должны включать в себя комплекс мер, осуществляемых судовой администрацией на всех этапах функционирования СФЗ, и регламентирующих эти меры нормативных документов по вопросам организации и функционирования СФЗ.

3.2.2. Комплекс мер по функционированию СФЗ должен предусматривать:

- назначение ответственного за обеспечение ФЗ;
- выделение охраняемых зон, зон ограниченного доступа;
- разработку судовых нормативных документов по вопросам организации и функционирования СФЗ;
- планирование и организацию функционирования СФЗ, в том числе эксплуатацию инженерно-технических средств ФЗ;
- разработку и регулярное обновление плана ФЗ;
- контроль за соблюдением требований к СФЗ.

3.2.3. Должны быть определены и документально оформлены:

- план ФЗ, порядок его утверждения и пересмотра;
- состав персонала ФЗ, должностные обязанности, порядок проверки знаний и практических навыков по выполнению функций ФЗ;
- регламент технического обслуживания и проверки работоспособности инженерно-технических средств ФЗ;
- планы действий персонала ФЗ и порядок его взаимодействия с внешними силами охраны при совершении (попытке совершения) несанкционированных действий;
- порядок информирования заинтересованных организаций о фактах нарушений и связанных с этим обстоятельствах;
- расположение охраняемых зон и порядок осуществления контроля доступа в охраняемые зоны.

Последние пять документов могут создаваться в виде самостоятельных документов или входить в другие документы, указанные в настоящем пункте.

3.2.4. Должны быть обеспечены наличие и доступность для персонала ФЗ следующих документов (выписка из документов) по вопросам организации и обеспечения ФЗ:

- приказа о назначении лица командного состава, ответственного за ФЗ;
- должностных инструкций персонала ФЗ;
- положения о пропускном режиме и о разрешительной системе допуска и доступа к ядерным материалам, к ядерной энергетической установке и к информации о СФЗ;
- инструкции о пропускном режиме на судне;
- плана действий персонала ФЗ, экипажа в штатных и чрезвычайных ситуациях;
- планов проверки технического состояния и работоспособности инженерно-технических средств ФЗ.

3.3. Требования к содержанию плана физической защиты судна

Должен быть разработан план ФЗ, включающий:

- состав СФЗ и порядок ее функционирования в штатной и аварийных ситуациях, вызванных несанкционированными действиями;
- меры по поддержанию квалификации персонала ФЗ;
- порядок проведения ведомственного контроля за состоянием СФЗ;
- порядок организации взаимодействия с силами охраны и службами безопасности при нахождении в портах;
- порядок взаимодействия с МВД России и ФСБ России в случае несанкционированных действий в отношении предметов ФЗ и персонала ФЗ;
- паспорт антитеррористической защищенности судна;
- приказ о защите судна от возможных террористических актов;

- перечень компенсирующих мер, если необходимость применения таких мер определена по результатам оценки эффективности СФЗ.

3.4. Требования к организации охраняемых зон

3.4.1. На судне должны быть созданы охраняемые зоны. Предметы ФЗ должны находиться в охраняемых зонах.

3.4.2. Состав охраняемых зон, их периметры для каждого конкретного судна, порядок доступа в них должны определяться судовой администрацией и приводиться в плане ФЗ.

3.4.3. Доступ в охраняемую зону должен контролироваться.

3.4.4. Не должно быть участков границ охраняемых зон, недоступных для наблюдения.

3.5. Требования к техническим средствам физической защиты

3.5.1. Технические средства ФЗ должны осуществлять:

- сбор, обработку и контроль всей получаемой информации;
- представление информации для оценки ситуации в реальном масштабе времени;
- формирование и передачу сообщений (установленных сигналов) персоналу ФЗ;
- обеспечение информационного взаимодействия между пунктами управления СФЗ, а также с пунктами управления других систем безопасности ядерных энергетических установок и судна (с рубкой вахтенного помощника капитана и ходовым мостиком);
- выработку управляющих воздействий на управляемые физические барьеры и средства обеспечения функционирования СФЗ;
- контроль состояния и работоспособности инженерно-технических средств ФЗ;
- контроль действий вахтенных при входе и выходе из охраняемых помещений и нахождении в них;
- хранение, выдачу и архивирование информации о функционировании СФЗ и попытках совершения несанкционированных действий.

3.5.2. В составе технических средств ФЗ должны быть предусмотрены следующие функциональные системы (подсистемы):

- охранной сигнализации;
- тревожно-вызывной сигнализации;
- контроля и управления доступом;
- наблюдения для оценки ситуации;
- оперативной связи и оповещения.

Должно быть обеспечено бесперебойное электропитание технических средств ФЗ.

3.5.3. Система охранной сигнализации должна обеспечивать:

- информирование персонала ФЗ о фактах несанкционированного проникновения и ведение архива таких событий;
- исключение возможности бесконтрольного снятия с охраны и постановки под охрану охраняемых помещений;
- предотвращение возможности несанкционированного отключения средств обнаружения.

3.5.4. Тревожно-вызывная сигнализация должна обеспечивать:

- информирование операторов пунктов управления СФЗ о срабатывании устройств тревожно-вызывной сигнализации;
- определение места вызова;
- скрытость установки и удобство пользования вызывными устройствами тревожно-вызывной сигнализации;
- невозможность несанкционированного отключения устройств тревожно-вызывной сигнализации.

3.5.5. Система контроля и управления доступом должна обеспечивать контроль при входе в охраняемые зоны и выходе из них и исключать возможности несанкционированного проникновения в охраняемую зону, для чего проходы в охраняемую зону оборудуются контрольно-пропускными постами.

3.5.5.1. Контрольно-пропускной пост должен быть оборудован:

- пропускными устройствами;
- средствами связи;
- устройствами тревожно-вызывной сигнализации;
- средствами обнаружения запрещенных для проноса предметов;
- средствами оптико-электронного наблюдения;
- средствами защиты контролера от действий нарушителей.

3.5.5.2. Должно осуществляться протоколирование информации о всех фактах прохода и нарушениях правил прохода, а также случаях силового воздействия на пропускные устройства.

3.5.5.3. Все аварийные выходы из охраняемых зон должны быть оборудованы средствами обнаружения, устройствами, обеспечивающими беспрепятственный выход людей в случае аварийной ситуации, оборудованы запирающими устройствами и запорты.

3.5.5.4. Конструкции пропускных устройств системы контроля и управления доступом (на контрольно-пропускных постах) должны обеспечивать возможность их аварийного ручного открывания.

3.5.6. Система наблюдения для оценки ситуации должна обеспечивать:

- наблюдение за подступами к охраняемым зонам, за участками периметров охраняемых зон и прилегающей акватории с целью оценки ситуации;
- наблюдение за действиями и продвижением нарушителей с целью координации действий персонала ФЗ;
- регистрацию, документирование и архивирование видеоинформации.

3.5.5. Система оперативной связи и оповещения должна обеспечивать:

- обмен речевой информацией между персоналом ФЗ в целях обеспечения скоординированных действий в штатных и чрезвычайных ситуациях;
- запись переговоров оператора пункта управления СФЗ;
- исключение несанкционированного подключения к ней других абонентов, выявление, локализацию и протоколирование таких попыток.

3.6. Требования к оборудованию пунктов управления системы физической защиты

3.6.1. Для управления инженерно-техническими средствами ФЗ должны создаваться пункты управления СФЗ.

3.6.2. Пункты управления СФЗ должны располагаться в охраняемой зоне.

3.6.3. Должна быть предусмотрена двусторонняя связь между пунктами управления СФЗ, а также между ними и вахтенным помощником капитана.

3.6.4. Доступ в помещения пункта управления СФЗ должен контролироваться.

3.6.5. Оператором пункта управления СФЗ должен назначаться член экипажа из числа персонала ФЗ.

3.6.6. Запрещается возлагать на операторов во время их дежурства на пункте управления СФЗ какие-либо функции, которые могут помешать им выполнять свои обязанности.

3.6.7. Рабочие места операторов пунктов управления СФЗ должны обеспечивать вывод оперативной и справочной информации о состоянии инженерно-технических средств ФЗ и ввод команд управления, а также документирование указанной информации.

3.6.8. Рабочие места операторов пунктов управления СФЗ должны иметь защиту от несанкционированного доступа к оборудованию пункта управления и к информации, относящейся к ФЗ.

3.7. Требования к инженерным средствам физической защиты

3.7.1. Инженерные средства ФЗ должны обеспечивать задержку проникновения нарушителей к предметам ФЗ.

3.7.2. Инженерные средства ФЗ (инженерные ограждения) должны создаваться при необходимости в дополнение к существующим физическим барьерам (судовые конструкции – корпус, палубы, корпусные переборки, двери и люки в переборках, трюмах и палубах т.п.) охраняемых зон, а также в местах расположения контрольно-пропускных постов.

4. Уведомление о несанкционированных действиях

4.1. О выявленном случае хищения ядерных материалов или совершении диверсии, попытке совершения таких действий или обнаружении похищенных либо пропавших ядерных материалов капитан (судовая администрация) должен направить первичное уведомление в государственный компетентный орган по ядерной и радиационной безопасности при перевозке ядерных материалов, радиоактивных материалов и изделий из них, в морские спасательно-координационные центры, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий управление использованием атомной энергии на морском и речном транспорте, в администрацию эксплуатирующей организации, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий надзор за ФЗ, в течение часа с момента выявления случившегося. В течение 10 дней в эти органы должны быть представлены письменные доклады.

4.2. Перечень сведений, подлежащих включению в первичное уведомление, должен содержать:

- описание обстоятельств, событий и (или) серий событий, связанных с выявлением случая хищения ядерных материалов или совершения диверсии, попытки совершения таких действий или обнаружения похищенных либо пропавших ядерных материалов;
- вид и категорию ядерного материала, в отношении которого были совершены несанкционированные действия (либо предпринята попытка совершения несанкционированных действий), а также вид похищенного, пропавшего либо обнаруженного ядерного материала;
- принятые меры и план дальнейших действий для решения возникших проблем в соответствии с планом ФЗ судна.

В письменном докладе должны быть приведены данные первичного уведомления с необходимыми дополнениями о случившемся.

4.3. В случае обнаружения новых фактов, ставших известными после первичного уведомления или письменного доклада, сведения о них должны также представляться капитаном (судовой администрацией) в указанные организации.