

## **МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

### **ПИРАМИДА НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ФИНЛЯНДИИ**

(подход к проблеме юридического регулирования ядерной и радиационной безопасности и анализ накопленного опыта)

*P. Salminen, P. Koutaniemi*

*TACIS Project A3.01/04 (AR/RA/03), Contract № 99525*

*Task 2: Pyramid of Regulatory Documents*

*Development of Finnish Rulemaking Approach and Lessons Learnt*

*Ed. STUK, Helsinki, 9-13 October 2006, 11p.*

Иерархическая структура документов представлена на рисунке в виде пятиуровневой пирамиды, в левой части которой в направлении снизу вверх представлены в порядке подчинения нормативные юридические документы, а в правой – принимающие их государственные органы.



Пирамида нормативных документов

Документы двух высших уровней пирамиды принимаются парламентом страны, постановления – президентом, правительством или министерствами. Регулирующие руководства – основные нормативные документы – разрабатывает и принимает STUK – государственный надзорный орган по ядерной и радиационной безопасности Финляндии. Технические стандарты разрабатывают и издают отраслевые организации по стандартизации.

### ***Вопросы регулирования***

#### **На уровне законотворчества**

Постановления правительства 1991 г.

- Основные требования по безопасности приближены к Закону о ядерной энергии 1987 г., отражая новую Конституцию 2000 г.
- Закон будет дополнен разделами, касающимися вывода атомных электростанций из эксплуатации.

- Модернизированы разделы, относящиеся к учету ядерных материалов, испытаниям и инспекторской деятельности.
- Не предусматриваются новые требования по безопасности или изменения в процессе лицензирования.

\* \* \*

Постановление о безопасности

- Модернизация (управление безопасностью, выбор площадки, эксплуатация, строительные конструкции, падение самолета, вероятностная оценка риска).

Постановление о подготовке к чрезвычайным ситуациям

- Только незначительные изменения в других нормативах, а также в терминологии.

Постановление о физической защите

- Переиздание документов; образование нового Комитета советников.

Постановление об управлении отходами

- Комбинация двух более ранних решений, касающихся отходов реактора и отработавшего топлива. Следует добавить новый раздел "Отходы при выводе из эксплуатации атомных станций".

### **Некоторые принципы, которых следует придерживаться при нормотворчестве**

Реструктуризация системы регулирующих руководств, начатая в 2005-м, будет продолжаться вплоть до 2010-го года.

- Структура всей системы должна быть пересмотрена.
- Сохраняется стандартное оформление каждого пересмотренного руководства.
- Согласованная терминология должна быть полностью распространена на постановления правительства.
- Не должно допускаться противоречий с руководствами МАГАТЭ и с регулируемыми нормами Европейского Союза.
- Число руководств по сравнению с существующим должно быть сокращено почти вдвое (примерно с 70 до 35).
- Отдельные требования должны быть пронумерованы и перечислены отдельно (как в руководствах МАГАТЭ).
- Требования должны быть снабжены перечнем ключевых слов для облегчения машинного поиска.
- Следует разработать глоссарий и определитель документов.

### **Примерный перечень разделов новых регулирующих руководств**

1. Администрирование
2. Управление безопасностью
3. Радиационная безопасность
4. Системы управления процессами
5. Строительные конструкции и компоненты оборудования
6. Контроль ядерных материалов
7. Управление отходами

### **Принципы применения новых требований**

- Лицензиат должен неукоснительно придерживаться на всех этапах своей деятельности
  - опыта эксплуатации атомных станций;
  - результатов исследований по безопасности.

Избыточность систем безопасности для пассивных компонентов АЭС должна соответствовать критерию 2х100%; активные компоненты должны обладать избыточностью и быть продублированы. Физическое разделение должно обеспечиваться для каждой пары резервируемого и продублированного оборудования с применением критерия 3х100% или 4х50%.

Системы с разными принципами действия применяются ограниченно.

Дизель-генераторы должны располагаться вблизи главных трансформаторов.

Требования к управлению тяжелыми авариями не оговариваются на стадии проектирования, однако некоторые дополнительные меры предусматриваются уже с 80-х годов прошлого столетия.

### **Анализ накопленного опыта**

#### **Вопросы, требующие тщательного рассмотрения**

- Содержание и объем каждого закона (нормативного документа); предпочтительно иметь несколько небольших документов, нежели объединять все в одном.
- Какие вопросы (основные принципы, инженерные принципы, документированные требования, технические детали и т.д.) подлежат включению в текст закона, а какие – в текст нормативных документов?
- Сочетание различных законов, их непротиворечивость.
- Как совмещать регулирующие нормы Европейского Союза и международные соглашения с национальным законодательством? На каком иерархическом уровне пирамиды это должно выполняться?
- Какие национальные юридические процедуры должны быть использованы для подготовки и внесения поправок в официальные тексты?
- Как организовывать слушания по всем существенным вопросам?
- Как обеспечивать постоянное информирование заинтересованных лиц и общественности о развитии ядерной отрасли и своевременно выявлять необходимость ревизии нормативных документов?

#### **Некоторые принципы подготовки регулирующих руководств**

Обеспечение надлежащего качества регулирования достигается применением тщательно подготовленных руководств. Их необходимо сделать хорошо понимаемыми, достаточными в смысловом отношении и удобными для пользователей.

Термины и определения в регулирующих руководствах, а также связи между руководствами должны быть уточнены.

Следует отдавать предпочтение не предписывающим, а рекомендательным формулировкам и самому подходу к делу.

Исполнение обязательств возлагается на лицензиата, что предпочтительнее прямых приказаний или санкций.

Технические стандарты страны, подавшей заявку, содержащую дополнительные требования, можно использовать, если они применимы.

Регулирующими руководствами определяется:

- состав документов, которые лицензиат обязан направить в STUK для получения лицензии или для информации;
- порядок проведения инспекций представителями STUK по приглашению лицензиата.

Регулирующие руководства включают в себя главные технические требования (без детализации) и принципы, которых лицензиат обязан придерживаться.

По результатам пересмотра процесса делопроизводства STUK подготавливает решение по каждому документу, представляемому лицензиатом на утверждение, и, если необходимо, – по каждому документу, выпускаемому лицензиатом для информации.

Детализированные технические требования по мере накопления специфицируют и включают в документы, представляемые лицензиатом в STUK для принятия решения.

В. Цукерник

